* **Механизмы взаимодействия органов внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Город Томск» (***во вложении - слайды* «*Механизмы взаимодействия органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Город Томск»)*

В Городе Томске создана действенная система внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, которая осуществляется:

* органом внешнего контроля – Счётной палатой Города Томска,
* органами внутреннего контроля:

– департаментом финансов администрации Города Томска,

– контрольным управлением администрации Города,

– главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Внешний и внутренний муниципальный финансовый контроль различается по формам, но преследуют одну цель: добиться правомерного и эффективного использования бюджетных средств.

Одним из инструментов эффективной деятельности муниципального финансового контроля на уровне муниципального образования «Город Томск» является взаимодействие органов внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля. Это взаимодействие является комплексным и осуществляется на всех этапах деятельности при соблюдении принципа невмешательства.

Полномочия по осуществлению внешнего и внутреннего муниципального контроля определены следующими нормативными актами на региональном уровне:

* Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Город Томск, утверждённым решением Думы Города Томска от 06.10.2009 № 1316;
* Положением о Счётной палате Города Томска, утверждённым решением Думы Города Томска от 30.12.2012 № 542;
* Положением о департаменте финансов администрации Города Томска, утверждённым решением Думы Города Томска от 15.09.2005 № 1001;
* Порядком осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Город Томск», утверждённым постановлением администрации Города Томска от 20.11.2013 № 1320;
* Положением о ведомственном финансовом контроле главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Город Томск» и органов администрации Города Томска, осуществляющих функции и полномочия учредителей муниципальных учреждений, утверждённым постановлением администрации Города Томска от 22.09.2011 № 1033.

Основными полномочиями муниципального финансового контроля в городе Томске являются:

– части осуществления внешнего контроля:

* контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Город Томск»;
* экспертиза проектов бюджета Города Томска; внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Города Томска;
* организация и осуществление контроля за законностью, результативностью использования средств бюджета Города Томска;
* контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования "Город Томск»;
* контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципального образования «Город Томск»;
* контроль за законностью и эффективностью осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием «Город Томск»;
* контроль за использованием получателями средств субсидий, субвенций;
* иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Томской области, иными решениями Думы Города Томска.

– в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита,

* контроль за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета Города Томска по расходам, составления бюджетной отчётности и ведения бюджетного учёта главным распорядителем бюджетных средств и подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств;
* оценка результативности предоставления муниципальных программ и эффективности расходования бюджетных средств при их предоставлении;
* контроль за использованием средств субсидий, субвенций их получателями в соответствии с условиями, целями и порядком, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета Города Томска;
* осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в Городе Томске;
* иные полномочия в сфере внутреннего муниципального финансового контроля.

Первое направление взаимодействия органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля заключается в том, что планы контрольных мероприятий формируются таким образом, чтобы исключить дублирование в деятельности органов внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля**.** Кроме того, планы предусматривают возможность организации совместных контрольных мероприятий департамента финансов администрации Города Томска с главными распорядителями средств местного бюджета и Счётной палаты Города Томска с департаментом финансов администрации Города Томска по предварительному согласованию. Данная координация при планировании влияет на результативность финансового контроля, позволяет исключить сокрытие финансовых нарушений, выявляемых органами контроля, а также обеспечивает обмен опытом специалистов разных ведомств в ходе проведения совместных контрольных мероприятий.

Следующим направлением взаимодействия является проверка департаментом финансов администрации Города Томска устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Города Томска и подготовка распоряжений администрации Города Томска по устранению замечаний Счетной палаты Города Томска.

Важным моментом контрольного процесса является способность не только выявлять нарушения, но и принимать эффективные меры по их устранению.

Департаментом финансов администрации Города Томска, в целях принятия своевременных мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счётной палатой Города Томска в ходе проведённых контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, подготовлено распоряжение администрации Города Томска от 09.08.2012 № р727 «Об устранении нарушений и недостатков» (с изменениями). В соответствии с вышеуказанным распоряжением главным распорядителям бюджетных средств необходимо представлять в департамент финансов администрации Города Томска и в Счетную палату Города Томска:

* план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, согласно предложениям, данным по результатам проверок и ревизий, проведенных Счётной палатой Города Томска, с указанием сроков исполнения и их исполнителей, согласованный с заместителями Мэра Города Томска по курирующим направлениям;
* отчёт о принятых мерах по исполнению предписаний, представлений, замечаний, выявленных Счётной палатой Города Томска в ходе проведённых контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий в Счётную палату Города Томска один раз в полугодие и в департамент финансов администрации Города Томска – по мере устранения нарушений согласно плану мероприятий.

Кроме того, в практику введена подготовка распоряжений администрации Города Томска по устранению замечаний Счётной палаты Города Томска по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год, по заключению на проект бюджета, которые проходят обсуждение в работе Согласительной комиссии по проекту бюджета и органах администрации.

В целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств при осуществлении полномочий, предусмотренных ст. 78 и 78.1 Бюджетного кодекса РФ, между администрацией Города Томска и Счётной палатой Города Томска заключено соглашение о взаимодействии при осуществлении контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии их получателями. Согласно данному соглашению между Счётной палатой Города Томска и департаментом финансов администрации Города Томска подписан перечень подлежащих контролю субсидий в установленные сроки.

В целях взаимодействия органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля в 2012-13 годах проведены заседания коллегии работников финансово-экономических служб органов администрации Города Томска совместно со Счётной палатой Города Томска на тему «Муниципальный финансовый контроль в муниципальном образовании «Город Томск». Кромечленов коллегии на заседании присутствовали руководители и главные бухгалтеры муниципальных учреждений города Томска, а также директора и главные бухгалтеры централизованных бухгалтерий, которые осуществляют бухгалтерский учёт муниципальных учреждений Города Томска.

Следует признать, что важным фактором при проведении контрольных мероприятий является наличие автоматизированной системы исполнения бюджета «АЦК-Финансы», внедренной в 2002 году.

В целях завершения процесса информатизации и автоматизации всех стадий бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Томск» внедрена система «АЦК-Бюджетный контроль». На сегодняшний день в городе Томске используются различные системы информационного обеспечения бюджетного процесса − это системы планирования и исполнения бюджета, система размещения муниципального заказа, единая автоматизированная система бухгалтерского учёта и система сбора бюджетной отчётности через Интернет. Автоматизация контрольно-ревизионного процесса позволяет осуществить полную взаимосвязь всех информационных систем обеспечения бюджетного процесса в городе Томске от процесса планирования до контроля. Принципинформатизации бюджетного процесса в городе Томске − занесенная в автоматизированную систему один раз любая единица информации отражается во всех системах обеспечения бюджетного процесса. «АЦК Бюджетный контроль»для взаимодействия органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля заключается в том, что:

* осуществление планирования контрольных мероприятий на период до 3-х лет позволяет осуществить координацию деятельности Счётной палаты Города Томска, департамента финансов администрации Города Томска и главных распорядителей бюджетных средств с учетом распределения ассигнований в бюджете Города Томска на 3 года, исключить дублирование функций между внешним и внутренним контролем;
* ведение единого классификатора нарушений обеспечивает единый подход к выявлению и оценке нарушений, недостатков и их последствий в условиях действующего законодательства при осуществлении финансового контроля, а также унификацию и обобщение результатов финансового контроля. Единый классификатор нарушений обуславливает создание системы муниципального финансового контроля в Городе Томске и является преимуществом для руководителей и специалистов всех уровней муниципального контроля.

Преимущества внедрения АЦК **«**Бюджетный контроль» для внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита:

* получение доступа к результатам контрольных мероприятий, проведенных совместно с органами внешнего финансового контроля;
* осуществление контроля исполнения муниципальных заданий учредителем.

Совместное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля позволяет:

* + более глубоко анализировать причины, препятствующие эффективности использования бюджетных средств, и совместными усилиями добиваться их устранения;
  + исключить дублирование проверок по отдельным вопросам;
  + имеясвоевременную информацию принимать меры по прекращению нарушений, не откладывая «на потом» – до следующих проверок.

На сегодняшний день перед органами внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля поставлены следующие задачи:

* разработать единый классификатор нарушений внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
* разработать единые стандарты проведения проверок соблюдения получателями субсидий;
* подготовить положение о проведении внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Решить задачу органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, в части выявления нарушения бюджетного законодательства, с целью их своевременного пресечения и предупреждения, возможно только общими усилиями контрольных органов.